

Законодательство о противодействии терроризму и экстремизму

Экстремизм и терроризм - данные понятия мы слышим ежедневно. Мировая общественность пытается выработать наиболее эффективные методы по борьбе с данными запрещенными противоправными явлениями. Достаточно редко многие люди задумываются о том, что борьба с терроризмом и экстремизмом включает в себя превентивные меры, направленные на пресечение причин возникновения данных антисоциальных явлений. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" и Федеральный закон от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" относят меры по выработке и принятию профилактических мер экстремизма и терроризма к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" конкретизирует положение о полномочиях органов местного самоуправления в области профилактики экстремистской и террористической деятельности. Следствием реализации указанного положения является разработка органами местного самоуправления программ по профилактике экстремизму и терроризму.

В настоящее время тема терроризма и экстремизма является особенно актуальной, поскольку данная противоправная деятельность представляет собой серьезную угрозу стабильности и общественной безопасности как в отдельных государствах, так и в мире. Буквально ежедневно новостные ресурсы пестрят заголовками о борьбе с терроризмом и экстремизмом, о разработке различных программ и принятии мер по противодействию.

Важно отметить, что недостаточное внимание на законодательном уровне уделяется именно профилактике данных явлений современного общества. Говоря о противодействии экстремизму и терроризму, чаще всего подразумевают исключительно борьбу с последствиями данных действий. Но мало кто задумывается о том, что крайне необходима профилактика, поскольку борьба с самой экстремистской и террористической деятельностью и ее последствиями не является гарантией того, что в ближайшем будущем подобное не повторится и не появятся новые формы проявления данной противоправной деятельности. Особенно важны превентивные меры экстремизма и терроризма среди подростков и молодежи.

Так, одним из способов противоборства экстремизму и терроризму является их профилактика, которая включает в себя воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

Согласно общему толкованию смысла слова "профилактика" оно представляет собой совокупность предупредительных мероприятий, направленных на сохранение и укрепление нормального состояния, порядка.

Таким образом, профилактические меры являются средством, которое способствует упрочению адекватного общественного порядка.

В Федеральном законе от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" и Федеральном законе от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" содержатся нормы, в которых закреплено понятие профилактики экстремизма и терроризма. Нормы указанных нормативно-правовых актов только в общих чертах говорят о превентивных средствах данной противоправной деятельности, что является большим упущением со стороны законодателя. Поскольку до конца не ясно, что представляют собой профилактические меры по борьбе с экстремизмом и терроризмом.

Указанные выше Федеральные законы меры по выработке и принятию профилактических мер экстремизма и терроризма относят к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Данное положение находит свое отражение в подп. 6.1 п. 1 ст. 15 Федерального закона N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", к вопросам местного значения муниципального района относит участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации/ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального района.

В соответствии со ст. 5.2 Федерального закона от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму" органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации, ликвидации последствий его проявлений разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации, ликвидации последствий его проявлений; организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма; участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, а также по минимизации, ликвидации последствий его проявлений, организуемых федеральными органами исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и т.д.

Органами местного самоуправления принимаются нормативные акты, которые содержат комплексные мероприятия, имеющие своей направленностью профилактику экстремистской и террористической деятельности.

Так, администрацией муниципального образования Богородицкий район была разработана и принята программа профилактики терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Богородицкий район (далее - Программа). Основными целями данной Программы являются исполнение государственной политики в области профилактики терроризма и

экстремизма в Российской Федерации, формирование у населения внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека, формирование толерантности и межэтнической культуры, укрепление межнационального согласия в молодежной среде, противодействие терроризму и экстремизму, защита жизни граждан, которые проживают на территории муниципального образования Богородицкий район от террористических и экстремистских актов и т.д.

Среди основных задач указанной Программы можно выделить следующие: выявление, предупреждение, а также пресечение и устранение причин и условий возникновения террористических и экстремистских проявлений, а также минимизация, ликвидация последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах муниципального образования; повышение уровня межведомственного взаимодействия по профилактике терроризма и экстремизма на территории муниципального образования; осуществление взаимодействия между муниципальными образованиями Богородицкого района; усиление антитеррористической защищенности объектов социальной сферы, объектов повышенной опасности и жизнеобеспечения, объектов с массовым пребыванием граждан; организация воспитательной работы среди детей, молодежи и населения в целом, направленной на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера, предупреждение агрессивного поведения.

Проанализировав основные цели и задачи рассматриваемой Программы, ее основную направленность можно определить как устранение причин и условий, способствующих терроризму и экстремизму, а также снижение вероятности и возможности проведения террористических актов. Показатели программы представляют собой отсутствие случаев терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Богородицкий район.

В указанной Программе также приводятся ожидаемые результаты реализации программы, а именно: совершенствование форм и методов работы органов местного самоуправления по профилактике терроризма и экстремизма, проявлений ксенофобии, национальной нетерпимости, противоборство этнической дискриминации на территории муниципального образования; распространение национальной и религиозной терпимости в среде учащихся общеобразовательных, средних специальных учреждений муниципального образования; предупреждение и пресечение актов незаконного вмешательства террористической и экстремистской направленности; профилактика незаконной миграции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений и преступлений; формирование нетерпимости ко всем фактам террористических и экстремистских проявлений; укрепление и культивирование в молодежной среде атмосферы межэтнического согласия

и толерантности; создание единого информационного пространства для пропаганды и распространения на территории муниципального образования идей толерантности, гражданской солидарности, уважения к другим культурам, также с помощью муниципальных средств массовой информации.

Поскольку в последнее время широкое распространение получила пропаганда экстремистской и террористической деятельности в Интернете (создание различных сообществ и групп в социальных сетях экстремистской направленности, создание каналов, содержащих видео, пропагандирующее терроризм и экстремизм, и т.п.), данную противоправную деятельность можно рассматривать как форму медийного явления. В связи с чем большему поражению стали поддаваться наиболее уязвимые слои населения - подростки и молодежь. В рассматриваемой Программе данная обсуждаемая проблема решается посредством проведения игровых тренингов и тестов на толерантность среди молодежи; конференций старшеклассников "Противодействие этническому и религиозному экстремизму"; индивидуальная работа с молодежью, склонной к агрессии в отношении других лиц, а также совершению правонарушений; участия молодежи муниципального образования Богородицкий район в областных молодежных акциях; организации в учебных заведениях профилактической работы, направленной на недопущение вовлечения детей и подростков в незаконную деятельность религиозных сект и экстремистских организаций и иных мероприятий. Данные профилактические методики способствуют привлечению внимания молодежи и школьников к проблеме пропаганды терроризма и экстремизма в современном мире, способствуют формированию негативного отношения к данной запрещенной противоправной и антисоциальной деятельности.

Также необходимым фактором для реализации эффективных мероприятий в области предупреждения экстремизма и терроризма представляется выделение достаточных финансовых средств на их воплощение в жизнь.

По мнению Сальникова Е.В., Сальниковой И.Н., необходимо предусмотреть в муниципальных программах мероприятия с выделением на их проведение достаточного финансового обеспечения, направленные на разъяснение алгоритма действий лиц в случае, когда они в ходе пользования информационными сетями подвергаются экстремистскому воздействию. Такие мероприятия могут иметь следующие направленности <4>:

- правовую, представляющую собой разъяснение алгоритма действий субъекта, который подвергся воздействию материалами экстремистского характера в сети Интернет, проведение разъяснительной работы по ознакомлению со спецификой распространения экстремистских материалов и созданию, а также организации минимальных стандартов законопослушного поведения в сети Интернет;

- психологическую, подразумевающую меры виктимологической профилактики: работа психологов с потенциальными жертвами

экстремистских правонарушений, с лицами, которые оказались подверженными экстремистскому воздействию;

- социальную, которая представляет собой реализацию мероприятий по организации и поддержке деятельности социальных сообществ, включая и интернет-сообщества, с целью формирования толерантности, а также помощи лицам, которые уже пострадали от экстремистских правонарушений или были подвержены риску стать таковыми.

С данной позицией нельзя не согласиться, поскольку на этом этапе многие программы содержат исключительно тезисный план мероприятий по профилактике экстремизма и терроризма, который подробно не регламентирует процедуру реализации данных мер, не раскрывает их суть.

Таким образом, действующее антиэкстремистское и антитеррористическое законодательство требует постоянного обновления, совершенствования и корректировки с целью того, чтобы оперативно отвечать на вызовы террористических группировок и защищать население от угрозы терактов.

Следует уделить особое внимание нормам, регламентирующим меры по профилактике экстремизма и терроризма. Именно такие мероприятия направлены на эффективное выявление условий и первопричин возникновения, образования и проявления различных форм проявления экстремизма и терроризма.

Стоит отметить, что положительным аспектом развития законодательства в данной сфере является разработка и принятие органами местного самоуправления специальных программ по профилактике экстремистской и террористической деятельности. В рассмотренной выше Программе содержатся целые комплексы норм, направленные на проведение различных мер по превентивной работе с подростками и молодежью, формированию нетерпимости к экстремизму, терроризму и межнациональным конфликтам, развитию и укреплению толерантного сознания и поведения. Поскольку, ведя борьбу с рассматриваемыми противоправными явлениями, нужно не забывать о наиболее уязвимых и подверженных влиянию слоях населения - детях, подростках и молодежи, ведь в первую очередь представляется необходимым защитить именно их. Именно они являются будущим нашего государства. Мы должны создать безопасное будущее для жизни наших детей, исключаящее существование в нем экстремизма и терроризма.

Помощник прокурора
Суземского района
юрист 1 класса
25 мая 2021 года

В.А.Романенков